



Relatório de Gestão SEPLAN

2019-2022

Sumário Executivo



Antonio Denarium

Governador do Estado de Roraima

“Se você não sabe para onde ir, qualquer caminho serve.” Essa conhecida frase explica bem a história recente de Roraima e ilustra a importância que o planejamento teve na reconstrução de nosso estado.

Passada a fase mais aguda da situação de crise vivenciada até 2018, os primeiros 4 anos seguintes foram de reconstrução. Reconstrução que não foi rápida, e exigiu muito planejamento. Sabíamos que não seria fácil, que precisaríamos de paciência. Mas sabíamos, também, exatamente aonde queríamos chegar, qual estado gostaríamos de oferecer para nossa família, para nossos filhos.

E foi esse sentimento, que nos guiou até aqui. Com muito planejamento, conseguimos aumentar o orçamento do estado em mais de 90% nos últimos 4 anos. Colocamos Roraima no topo da lista dos estados que mais emprega no Brasil. Hoje, nosso estado tem uma das menores taxas de desemprego do país, além de bater sucessivos recordes em exportações.

Nossos servidores têm o devido reconhecimento. Entre 2019 e 2022, milhares de vagas foram providas por concurso público. Direitos atrasados foram reconhecidos e honrados. Novos planos de carreiras foram aprovados, e as condições de trabalho melhoraram significativamente.

Em 4 anos, trabalhamos sempre com responsabilidade e transparência. Arrecadamos mais e gastamos melhor, com mais eficiência, mudando a vida das pessoas. Por isso, em 2021, Roraima foi avaliado com nota máxima pela Secretaria do Tesouro Nacional. Um feito inédito e histórico, que se repetiu em 2022.

As vitórias dos últimos 4 anos são inquestionáveis, e, por isso, juntos, teremos a oportunidade de planejar mais, de sonhar por mais 4 anos. Temos a certeza de que estamos no caminho certo e de que as conquistas do futuro estão sendo construídas desde de hoje.

O RORAIMA 2030 é o nosso plano estratégico de longo prazo. Nele estabelecemos metas que consolidarão Roraima como um estado pujante, referência para outras Unidades da Federação. Um estado que todos os roraimenses merecem.

Hoje, sabemos onde estamos, e conhecemos o potencial da nossa terra, da nossa gente. E também sabemos aonde queremos chegar. Nosso compromisso é continuar com o planejamento e com o trabalho que reergueu Roraima. Assim, temos a certeza de que venceremos os desafios e alcançaremos todos nossos objetivos.

MISSÃO

Promover e coordenar os processos de planejamento, elaboração e avaliação de planos, programas e projetos, bem como os de captação e aplicação de recursos, sistematizando e disseminando informações para a melhoria das políticas públicas e para o desenvolvimento sustentável do estado de Roraima.

VISÃO

Ser referência em planejamento, monitoramento e avaliação de políticas públicas, mediante adoção de soluções inovadoras para captação de recursos, gestão do orçamento público e geração de informações.

VALORES

Ética, Compromisso, Transparência, Participação Social, Responsabilidade, Inovação e Sustentabilidade.



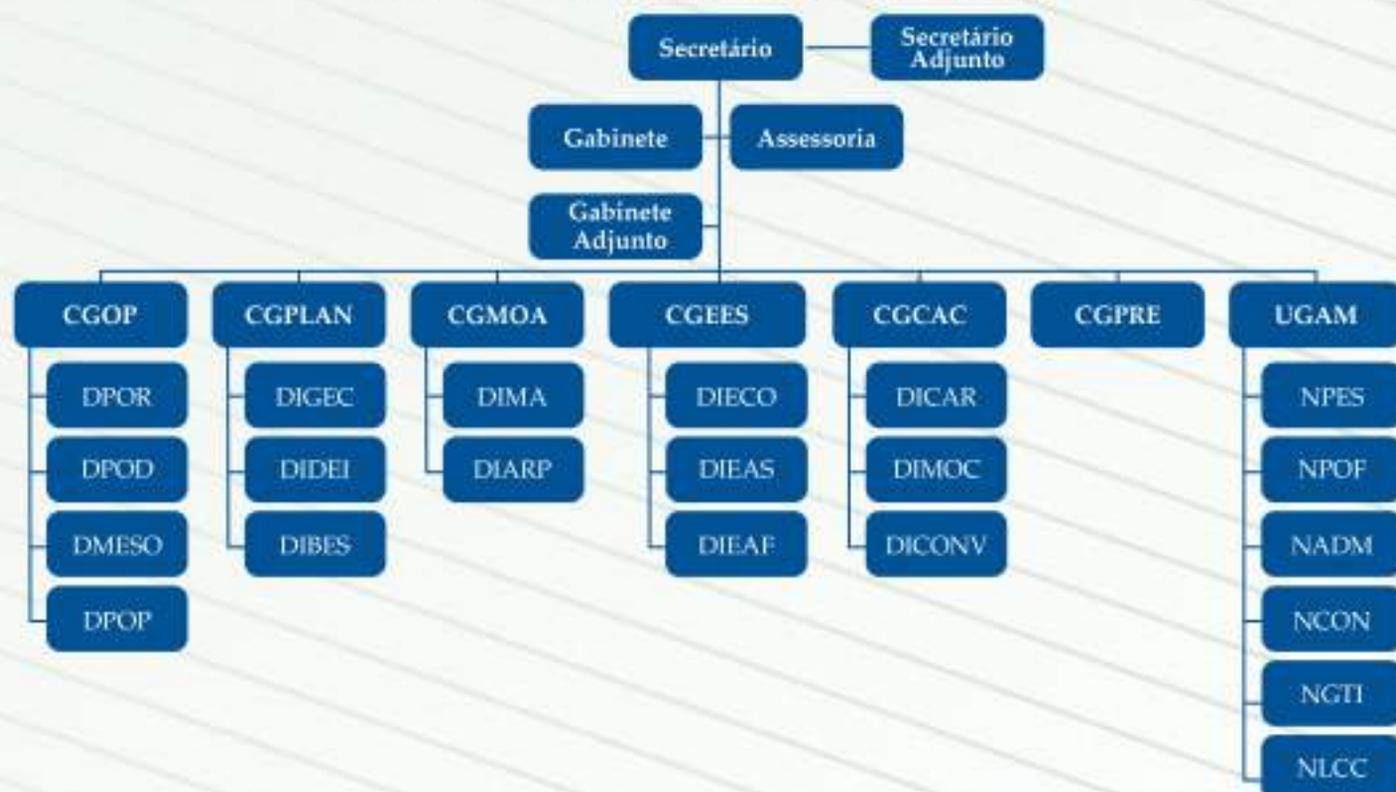
Diego Prandino

Secretário de Estado de Planejamento e Orçamento

Trabalhar e institucionalizar o planejamento governamental em Roraima foi um dos maiores desafios dos últimos 4 anos. Nesse período, a SEPLAN se consolidou como uma secretaria estratégica, com papel decisivo em muitas das mais relevantes decisões de governo.

Este Relatório de Gestão é uma prestação de contas para a sociedade das ações da SEPLAN entre 2019 e 2022. Aqui, além das realizações da Secretaria, você poderá conhecer o que planejamos para o nosso Roraima. Boa leitura!

ESTRUTURA ORGANIZACIONAL BÁSICA DA SEPLAN Portaria nº 74/SEPLAN/GAB, de 28 de março de 2022



A Secretaria de Estado de Planejamento e Orçamento – SEPLAN nasceu com a edição da Lei nº 001, de 26 de janeiro de 1991, e foi intitulada, à época, como Secretaria de Estado do Planejamento, Indústria e Comércio.

Em 2003, por força da Lei Delegada nº 07, de 16 de janeiro de 2003, passou a ser denominada Secretaria de Estado do Planejamento e Orçamento. Posteriormente, por meio da Lei nº 499, de 19 de julho de 2005, a Secretaria teve novamente sua denominação modificada, dessa vez para Secretaria de Estado do Planejamento e Desenvolvimento, adquirindo competências mais amplas, relativas às pautas de desenvolvimento do estado de Roraima.

Posteriormente foi sancionada a Lei nº 693, de 31 de dezembro de 2008, criando o Centro de Geotec-

nologia, Cartografia e Planejamento Territorial – CGPTERR como unidade administrativa desconcentrada da SEPLAN.

Finalmente, por meio da Lei nº 1.642, de 25 de janeiro de 2022, alterada pela Lei nº 1.663, de 1º de abril de 2022, a Secretaria voltou a ser denominada Secretaria de Planejamento e Orçamento. Nessa mesma oportunidade, alterou-se o art. 28 da Lei nº 499, de 19 de julho de 2005, reforçando-se o papel da SEPLAN como Órgão Central do Sistema de Planejamento e Orçamento do Poder Executivo do estado de Roraima. Por isso, as competências relativas ao desenvolvimento, ao turismo e ao planejamento territorial, até então atribuídas à SEPLAN, após a Lei nº 1.642/2022, foram absorvidas por outros órgãos e entidades do Poder Executivo estadual.

A estrutura, as competências e as atividades da SEPLAN são regidas pelas seguintes normas:

- Lei nº 499, de 19 de julho de 2005
- Lei nº 1.642, de 25 de janeiro de 2022, alterada pela Lei nº 1.663, de 1º de abril de 2022
- Decreto nº 31.588-E, de 9 de fevereiro de 2022, republicado em 16 de fevereiro de 2022, que *aprova o Regimento Interno, a estrutura organizacional e a consolidação dos cargos da Secretaria de Estado de Planejamento e Orçamento - SEPLAN*
- Portaria nº 74/SEPLAN/ GAB, de 28 de março de 2022 (publicada no Diário Oficial do Estado nº 4170, de 30 de março de 2022), que *aprova disposições complementares ao Decreto nº 31.588-E, de 9 de fevereiro de 2022, republicado em 16 de fevereiro de 2022*

APRESENTAÇÃO

COMPETÊNCIAS DA SEPLAN

- Coordenação do orçamento estadual
- Planejamento estratégico do estado
- Monitoramento e avaliação de políticas públicas
- Gestão de convênios e captação de recursos
- Elaboração de estudos e estatísticas socioeconômicas

Findo o prazo da intervenção federal instituída pelo Decreto nº 9.602, de 8 de dezembro de 2018, iniciou-se o primeiro mandato do **Governador Antonio Denarium**, em 1º de janeiro de 2019. Desta data até os dias atuais, a SEPLAN consolidou-se dia a dia como uma **secretaria-chave**.

Entre os anos de 2019 e 2022, atuaram como secretários da SEPLAN: **Marcos Jorge de Lima** (janeiro de 2019 a junho de 2020), **Emerson Carlos Baú** (fevereiro de 2021 a fevereiro de 2022) e **Diego Prandino Alves** (junho de

2020 a fevereiro de 2021 e fevereiro de 2022 a dezembro de 2022). Diego Prandino continuou à frente da SEPLAN até março de 2023.

No presente **sumário executivo**, apresentamos, de forma consolidada e informativa, as principais realizações estratégicas da Secretaria de Planejamento e Orçamento no período de 2019 a 2022. Assim, o leitor terá a oportunidade de compreender como a SEPLAN contribuiu para ressignificar a gestão pública do estado de Roraima ao longo dos últimos 4 anos.

ATUAÇÃO ESTRATÉGICA

CARREIRA DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Contemporânea à reforma administrativa promovida pela Lei nº 1.642/2022, que redefiniu a estrutura e as competências da SEPLAN, tornando-a mais vocacionada para as atividades de “planejamento e orçamento”, foi editada a Lei nº 1.626, de 14 de janeiro de 2022. A referida Lei instituiu, no Quadro de Pessoal do Estado de Roraima, o **Plano de Cargos e Salários da Carreira de Planejamento e Orçamento**, criando 50 cargos de **Analista de Planejamento e Orçamento (APO)**.

O cargo de APO, de nível superior, tem como atribuição o desempenho das atividades finalísticas inerentes à SEPLAN, seja no próprio Órgão Central, seja nos órgãos setoriais (outros órgãos e entidades do Poder Executivo estadual).

A criação da carreira representou um verdadeiro marco para a Administração Pública estadual, colocando Roraima ao lado de outros estados que já possuíam uma carreira tecnicamente qualificada e profissionalmente dedicada a uma função tão importante para a gestão pública.

Em setembro de 2022, foi publicado o edital do **1º concurso público** para provimento das vagas criadas pela Lei nº 1.626/2022. O edital trouxe as 50 vagas (35 para provimento imediato mais 15 para cadastro de reserva), segregadas em 2 especialidades: APO – Planejamento e Orçamento e APO – Tecnologia da Informação.

Com a criação da Carreira de Planejamento e Orçamento e a realização do 1º concurso público, deu-se mais um passo no virtuoso caminho percorrido pelo governo do estado no aprimoramento da gestão pública e na reconstrução de Roraima.

LEGISLAÇÃO

A SEPLAN participa ativamente da elaboração de proposições legislativas, seja manifestando-se quanto à compatibilidade orçamentária da proposta, seja adentrando no próprio mérito da matéria. Para tanto, a SEPLAN apresenta sugestões estratégicas de melhoria para as minutas enviadas à sua análise ou, até mesmo, elabora anteprojetos inteiros para sanar alguma questão específica, submetendo-os à análise de outros atores e órgãos governamentais.

Capag A

Nota máxima em Capacidade de Pagamento

Iniciativas da SEPLAN deram origem, por exemplo, a proposições legislativas relevantes para Roraima, tais como: Lei nº 1.445, de 30 de dezembro de 2020 (**leilão reverso de dívidas**); Lei nº 1.626, de 14 de janeiro de 2022 (**criação da Carreira de Planejamento e Orçamento**); Lei nº 1.635, de 18 de janeiro de 2022 (**redução do valor máximo para**

requisições de pequeno valor – RPV); Lei nº 1.641, de 25 de janeiro de 2022 (**criação da Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de Roraima**); Lei nº 1.642, de 25 de janeiro de 2022 (**reforma administrativa**); Lei nº 1.651, de 22 de fevereiro de 2022 (**revisão geral anual dos servidores do Poder Executivo**); Leis Complementares nº 303, de 28 de dezembro de 2021, e nº 311, de 14 de março de 2022 (**critérios de repartição de ICMS aos municípios**); Lei Complementar nº 323, de 2 de agosto de 2022 (**aprovação do Zoneamento Ecológico-Econômico**); Lei nº 1.767, de 30 de dezembro de 2022 (**compensação parcial de perda de arrecadação de ICMS**), entre várias outras.

RECONHECIMENTO

Dada a notória melhoria em seus indicadores fiscais, Roraima foi, por duas vezes consecutivas (anos de 2021 e 2022), avaliado, pela Secretaria do Tesouro Nacional do então Ministério da Economia, com **nota A (nota máxima) em Capacidade de Pagamento - Capag A**. Essa avaliação deve-se aos excelentes indicadores de endividamento, liquidez e poupança corrente do estado.

Além disso, em março de 2022, **Roraima sediou, pela primeira vez, o Fórum do Conselho Nacional de Secretários de Estado do Planejamento - CONSEPLAN**, realizado em sua 84ª edição. Logo depois, em maio de 2022, o Secretário Diego Prandino foi eleito 2º vice-presidente do Conselho, permanecendo no cargo até janeiro de 2023.

PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO

Pensar o planejamento do estado e da Administração Pública é uma das principais finalidades da Secretaria de Planejamento e Orçamento.

Nesse sentido, no início de 2019, a SEPLAN coordenou a **elaboração participativa do Plano Plurianual (PPA) 2020-2023**, o primeiro da gestão do **Governador Antonio Denarium**. Naquela oportunidade, uma caravana composta por secretários e técnicos do governo do estado visitaram a capital e municípios do interior de Roraima, colhendo suas percepções e demandas por políticas públicas. O **Governador Antonio Denarium** esteve presente em vários desses fóruns, que, ao todo, reuniram mais de 1.000 pessoas. Essa iniciativa resultou na Lei nº 1.370, de 15 de janeiro de 2020, o **PPA 2020-2023**, e na constituição de uma comissão da sociedade civil organizada, que ficou responsável pelo controle social do atendimento das demandas colhidas junto à população.

Ao longo de todo o exercício de 2022, por meio da atuação conjunta de várias de suas Coordenações, a SEPLAN ficou encarregada da revisão e atualização do **Plano de Desenvolvimento Sustentável do Estado de Roraima – RORAIMA 2030**, atualmente tramitando na Assembleia Legislativa como **Projeto de Lei nº 47/2023**. Nesse processo, foram realizadas

mais de 30 visitas técnicas aos diversos órgãos e entidades do Poder Executivo estadual, oportunidade em que foram revisados e validados os macroindicadores do **RORAIMA 2030** e atualizados os cadernos do Eixo Gestão e Economia e do Eixo Desenvolvimento Sustentável. Além disso, foram iniciadas as discussões para a construção dos cadernos dos Eixos Saúde, Educação, Segurança, Infraestrutura e Bem-estar.

A interlocução constante com as setoriais é o principal meio para a maturação e a consolidação dos planos e projetos do governo do estado, favorecendo a efetividade do planejamento governamental. Ademais, a troca constante de experiências e opiniões favorece a construção de uma **cultura de planejamento**, que é indispensável para que os planos se traduzam em benefícios concretos para a população.

#aquitem planejamento

A institucionalização do **RORAIMA 2030**, por meio da aprovação e sanção do **Projeto de Lei nº 47/2023**, constituirá um marco para Roraima. Concluída essa etapa, a SEPLAN procederá à conclusão e ao lançamento dos cadernos de cada um dos 7 eixos estratégicos, coordenando a realização de grandes eventos temáticos, o que está previsto para ocorrer no segundo semestre de 2023.

Ademais, a exemplo da rica experiência de 2019, a SEPLAN coordenará o processo de **elaboração participativa do Plano Plurianual 2024-2027**, tornando o planejamento mais transparente e democrático.

Por fim, está em fase de elaboração o **Planejamento Estratégico da SEPLAN**, além de planos setoriais específicos, voltados para o desenho de políticas públicas para minorias (tais como indígenas, migrantes, etc.) e para a redução de desigualdades sociais (racial, de gênero, etc.).



MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO

A partir da reforma promovida pela Lei nº 1.642/2022, a Secretaria de Planejamento e Orçamento adquiriu competências para monitoramento e avaliação de planos e políticas públicas.

As atividades de monitoramento e avaliação são fundamentais para o acompanhamento da gestão pública e para uma atuação mais efetiva, eficaz e eficiente da administração, permitindo a correção de rotas e de estratégias de forma mais tempestiva e econômica. Nesse sentido, a SEPLAN monito-

ra os indicadores dos **Objetivos de Desenvolvimento Sustentável – ODS** em Roraima. Esse acompanhamento subsidia a elaboração de agendas específicas e o desenho de políticas públicas pontuais, destinadas à correção de eventuais desvios verificados.

A SEPLAN implementou um modelo de **avaliação dos indicadores do PPA 2020-2023**. Esse trabalho possibilitou identificar fragilidades e oportunidades de melhorias na concepção dos indicadores que serão utilizados na avaliação e no

monitoramento do **PPA 2024-2027**. Esse modelo de avaliação, inclusive, será aprimorado e estendido para outros planos, como o **RORAIMA 2030**.

Atualmente, a SEPLAN trabalha, também, na concepção de um sistema de monitoramento e avaliação de programas. A minuta de decreto que institui o referido sistema está tramitando nas instâncias governamentais competentes e em breve estará pronta para ser assinada pelo **Governador Antonio Denarium**.



#aquitem planejamento

O monitoramento e a avaliação dos programas governamentais é processo fundamental na implementação de orçamentos públicos voltados para resultados. Nesse sentido, a SEPLAN mira na implantação e na efetiva execução do sistema de monitoramento e avaliação de planos e programas, a partir de projetos pilotos predefinidos. Nesse escopo, inserem-se o monitoramento das entregas governamentais, as avaliações executivas de programas e o melhoramento dos indicadores e objetivos dos programas que compõem os planos plurianuais.

Nessa mesma linha, caberá à SEPLAN o monitoramento e a avaliação dos indicadores do RORAIMA 2030, isoladamente e também à luz dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável – ODS.

Em breve, a partir da experiência com projetos pilotos de monitoramento e avaliação, a SEPLAN evoluirá para o monitoramento e avaliação de políticas públicas, oferecendo aos tomadores de decisão diagnósticos amplos e aprofundados sobre os resultados das ações governamentais, contribuindo para uma melhor e mais efetiva alocação dos recursos públicos.

ORÇAMENTO ESTADUAL



Estudos da SEPLAN levaram à modernização da LDO

A organização do orçamento do estado e a elaboração das peças orçamentárias são também atividades-chave da SEPLAN. É na Secretaria que são elaborados os anteprojetos da **lei orçamentária anual (LOA)**, da **lei de diretrizes orçamentárias (LDO)** e do **plano plurianual (PPA)**, bem como das leis que os alteram. Além disso, na SEPLAN também são processados e elaborados os instrumentos de modificação do orçamento, tais como decretos e portarias de suplementação orçamentária.

Compete à SEPLAN, portanto, atuar estrategicamente na consolidação dos orçamentos setoriais, conferindo dinamismo, flexibilidade e regularidade à execução orçamentária. Nesse contexto, a expertise da SEPLAN foi fundamental na concepção de soluções

técnicas e operacionais no período pós-intervenção federal, iniciado no exercício de 2019.

**LOA 2023,
no valor de
R\$ 6,9 bilhões,
é a primeira lei
orçamentária
equilibrada dos
últimos 4 anos**

Estudos da Secretaria levaram à modernização da LDO. Devido a essas inovações, implementadas gradativamente a cada novo exercício, hoje temos uma LDO que, a

um só tempo, exige critérios mais rígidos para o aumento de gasto com pessoal (art. 58 da Lei nº 1.720/2022 – LDO/2023) e conferem mais flexibilidade ao Poder Executivo na gestão orçamentária (arts. 51 e 52 da LDO/2023). Destaca-se, ainda, a disposição que confere maior efetividade ao anexo de riscos fiscais (art. 4º da LDO/2023), instrumento previsto pela Lei de Responsabilidade Fiscal que permite antever situações que afetem as contas públicas e as respectivas medidas saneadoras, caso se concretizem.

Outra iniciativa que merece destaque foram os estudos orçamentários que conduziram à proposição, pelo **Governador Antonio Denarium**, da **Ação Direita de Inconstitucionalidade (ADI) nº 6308** perante o Supremo Tribu-

nal Federal (STF). Essa ADI foi a primeira no país a questionar o percentual da receita corrente líquida (RCL) destinado às emendas impositivas estaduais.



Ao fim do julgamento da ADI nº 6308, a tese sugerida pela Secretaria prevaleceu, e o STF entendeu que os percentuais de emendas impositivas nos estados devem ser limitados aos percentuais fixados na Constituição Federal.

Também com o auxílio da SEPLAN, o estado logrou, perante o STF, êxito na **declaração de inconstitucionalidade de várias leis estaduais** que criaram novos planos de cargos e salários para servidores públicos. Nesses casos, os projetos foram apresentados, à época, sem estimativa de impacto orçamentário, documento exigido pela Constituição Federal.

Ademais, focando sempre em conferir maior dinamismo e flexibilidade à gestão orçamentária,

estudos iniciados na SEPLAN culminaram na Decisão Normativa nº 002/2022, do Pleno do Tribunal de Contas do Estado (TCE). Nessa Decisão Normativa, o TCE respondeu à consulta originalmente formulada pela Secretaria de Estado de Educação, viabilizando a **utilização de centenas de milhões de reais de recursos do Fundeb** que, não aplicados, foram acumulados ao longo de gestões anteriores a 2019.

Mais flexibilidade orçamentária e financeira foi possível também após atuação conjunta da SEPLAN e da Procuradoria-Geral do Estado, estabelecendo critérios para a **prescrição de restos a pagar processados**, medida que reduziu significativamente o endividamento estadual.

Destaca-se, por fim, a atuação da SEPLAN na redução do déficit orçamentário estadual, que, nas leis orçamentárias dos anos de 2020 e 2021, foi da ordem de R\$ 1 bilhão. Em 2022, pela primeira vez em 4 anos, o **Governador Antonio Denarium** propôs à Assembleia Legislativa um projeto de lei orçamentária (PLOA 2023) equilibrado, com receitas e despesas orçadas em R\$ 6,9 bilhões.



#aquitem planejamento

O iminente ingresso dos servidores aprovados no **1º concurso para Analistas de Planejamento e Orçamento** traz consigo a expectativa da modernização da matriz orçamentária de Roraima, reforçando o papel institucional estratégico da SEPLAN para a governança e para a governabilidade do estado.

Além disso, a posse dos novos servidores da especialidade APO – Tecnologia da Informação permitirá maior agilidade na criação e na customização de sistemas, além de viabilizar a elaboração de instrumentos de transparência orçamentária, como painéis e *dashboards* de acesso público.

TRANSPARÊNCIA E INTEGRIDADE

Iniciativa da SEPLAN datada de 2019 conduziu à edição e publicação do Decreto nº 30.108-E, de 8 de abril de 2021, que dispõe sobre a **política de governança pública e compliance no âmbito da Administração Direta, autárquica e fundacional do Poder Executivo**. Esse Decreto constituiu um verdadeiro marco para o estado, balizando realizações exitosas posteriores.

SEPLAN implanta Sistema Integrado de Normas Jurídicas SINJ-RR

Também em 2019, a SEPLAN passou a adotar uma série de medidas que favoreceram a transparência. Uma das mais relevantes

foi a publicação do **informativo simplificado** dos projetos de lei orçamentária e das leis orçamentárias anuais. Esse informativo traz dados e informações acerca do orçamento público em linguagem simples e de fácil compreensão para a população.

A SEPLAN buscou estreitar seu relacionamento com os demais Poderes e órgãos autônomos, reforçando a transparência e o diálogo institucional. No âmbito da Assembleia Legislativa, por exemplo, a SEPLAN esteve presente em diversas audiências públicas para debater temas específicos relacionados à questão orçamentária e à situação fiscal.

Outro projeto em execução pela SEPLAN desde 2021 que contribui significativamente para a transparência é a implantação do Sistema Integrado de Normas Jurídicas de Roraima – SINJ-RR. O sistema é um motor de busca para publicações e atos normativos diversos (constituição estadual, leis, decre-

tos, portarias, atas, resoluções, diários oficiais, etc.) e foi gratuitamente cedido pelo Tribunal de Contas do Distrito Federal – TCDF. Atualmente o SINJ-RR encontra-se em fase de cadastramento de atos normativos.



#aquitem planejamento

A partir de 2023, a SEPLAN passará a publicar trimestralmente os **Cadernos Temáticos**, um periódico que concentrará dados, estudos e análises mais aprofundados sobre temas relacionados à realidade socioeconômica de Roraima.

O processo de cadastramento de normas no **SINJ-RR** é permanente, e estima-se que, até o final de 2023, já se tenha todas as normas editadas entre 2019 e 2023 cadastradas, com a respectiva consolidação de alterações e revogações. Em breve, planeja-se firmar termos de cooperação com os demais Poderes e órgãos autônomos e também com os municípios, para que cadastrem e mantenham atualizadas suas publicações e atos normativos. Assim, vislumbra-se que o SINJ-RR se torne o principal portal de busca de normas e publicações oficiais de todo o estado de Roraima, e não apenas do Executivo estadual.

Inserir-se na agenda da SEPLAN, ainda, a elaboração de **boletins informativos, informativos simplificados e painéis de indicadores**. Esses instrumentos têm por objetivo consolidar dados, informações e estudos de todas as unidades internas da SEPLAN, oferecendo-os aos mais diversos públicos (gestores, tomadores de decisão, órgãos de controle, sociedade, etc.).

CONVÊNIOS E CAPTAÇÃO DE RECURSOS

A coordenação dos convênios firmados pelo estado na condição de conveniente ou concedente, assim como as estratégias para captação de recursos de diversas fontes, inclui-se nas competências da SEPLAN.

roraimenses. Entre 2019 e 2022, o estado firmou 87 convênios com as prefeituras, totalizando cerca de R\$ 204 milhões conveniados. Esse valor é **quase 9 vezes maior** do que os R\$ 24 milhões conveniados entre 2015 e 2018.



Em âmbito federal, os resultados também são expressivos. Nos últimos 4 anos, Roraima experimentou um **crescimento de 570% em transferências voluntárias federais**, passando de cerca R\$ 115 milhões entre 2015 e 2018 para mais de R\$ 770 milhões no período de 2019 a 2022. Esses números demonstram o excelente **planejamento e diálogo do Governador Antonio Denarium** junto a deputados federais e senadores.

No que tange às transferências de recursos, ao longo os últimos 4 anos, o estado ampliou seus laços federativos, tanto com o governo federal quanto com as prefeituras

Esses números decorrem, também, da implementação de ferramentas de gestão e melhoria de processos na captação de recursos, como a ferramenta MEG-Tr.

A partir de 2022, a SEPLAN passou a adotar, também, o Sistema CAPTA+, que consiste em um repositório permanente de ideias e projetos estratégicos prioritários de todas as secretarias e entidades do estado. Desse sistema é gerado um portfólio, que funciona como um **cardápio de projetos para parlamentares federais**, oferecendo maior facilidade e agilidade na alocação de emendas.

Aumento de 570% em transferências voluntárias federais

Merece destaque, ainda, a atuação da SEPLAN com a Procuradoria-Geral do Estado (PGE) na propositura da Ação Cível Originária (ACO) nº 3.616 perante o STF. No bojo dessa ação, o STF suspendeu, de forma inédita, o cancelamento dos restos a pagar vinculados a convênios de 2019 e 2020, firmados entre a União e o estado. Essa medida **evitou a paralização de obras em andamento e resguardou o estado de um prejuízo da ordem de R\$ 138 milhões.**

#aquitem planejamento

Visando a aprimorar os procedimentos de captação de recursos, a SEPLAN está adequando seus processos internos e capacitando as setoriais para a nova Plataforma Transferegov.br, do governo federal.

Além disso, o Sistema CAPTA+ passa por melhorias, para que o portfólio de projetos do governo do estado sempre reúna dados completos e atualizados, necessários à pronta utilização por parlamentares e tomadores de decisão.

Dada a recente **avaliação máxima em capacidade de pagamento – Capag A**, a SEPLAN vem desenvolvendo estudos, também, voltados à captação de recursos por meio de operações de crédito, cujos recursos **aumentarão a capacidade de investimento** do estado em setores estratégicos.

DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

Anteriormente à reforma administrativa promovida pela Lei nº 1.642/2022, a SEPLAN contava com unidades dedicadas a temas afetos ao desenvolvimento do estado.

Nesse contexto, ainda em 2019, a SEPLAN adotou medidas saneadoras necessárias à retomada do **Zoneamento Ecológico-Econômico (ZEE)** do estado, processo que se encontrava suspenso desde 2017 por força de uma liminar do Ministério Público Federal e que teve continuidade ainda em 2020. Com a Lei nº 1.642/2022, a fase final do ZEE ficou sob a responsabilidade da Secretaria de Estado de Agricultura, Desenvolvimento e Inovação (SEADI), e, posteriormente, o ZEE foi finalmente aprovado por meio da Lei Complementar nº 323, de 2 de agosto de 2022.

A SEPLAN também atuou de forma decisiva, por meio do então Centro de Geotecnologia, Cartografia e Planejamento Territorial – CGPTERR, na elaboração de estudos fundiários que conduziram à edição da Lei nº 1.704, de 15 de julho de 2022. Essa Lei **criou e recategorizou unidades de conservação**, o que, em conjunto com a aprovação do ZEE, permitiu o incremento do desenvolvimento econômico estadual de forma sustentável e responsável.

Medidas de grande importância, também, foram a retomada das reuniões do Conselho de Desenvolvimento Industrial de Roraima – CDI e a edição do Decreto nº 29.758-E, de 21 de dezembro de 2020. Essas medidas viabilizaram a venda de terrenos do **Distrito Industrial Aquilino Mota Duarte** em 2022 e, entre 2019 e 2022, per-



mitiram a **entrega de 157 títulos definitivos** naquela área (118% a mais do que os 72 títulos entregues entre 2008 e 2018). Ainda em relação ao Distrito Industrial, a SEPLAN promoveu ações de recenseamento de empresários e de ordenamento territorial, com **combate a ocupações irregulares e alocação adequada de produtores artesanais de carvão**.

Aumento de
118%
na emissão de
títulos definitivos

Merece destaque, ainda, o projeto – iniciado pela SEPLAN e agora conduzido pela SEADI – de **pavimentação de cerca de 9 quilômetros de vias no Distrito Industrial**, com a realização de obras de duplicação, drenagem, asfaltamento e paisagismo. As obras, orçadas em cerca de **R\$ 21 milhões**, são executadas com recursos próprios do estado e com recursos de emendas parlamentares alocadas na Superintendência da Zona Franca de Manaus (etapa I - Convênio 888854/2019) e na Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia (etapa II - Convênio 895161/2019).

Previamente à edição da Lei nº 1.642/2022, o segmento responsável pelo desenvolvimento no âmbito da SEPLAN também teve

papel de destaque na concessão de crédito para a agricultura familiar e comunidades indígenas e para a estruturação de cadeias produtivas prioritárias, segmen-



tos de extrema importância para a consolidação econômica e social do estado.

Outra pauta afeta à antiga configuração da SEPLAN é o comércio exterior. Entre 2019 e 2021, a Secretaria desenvolveu estudos e auxiliou na interlocução entre atores nacionais e estrangeiros, visando a esclarecer dúvidas e a facilitar o processo de exportação. Nesse cenário a SEPLAN teve ativa participação na **primeira exportação de mel roraimense**, em abril de 2020. Naquela oportunidade, apicultores roraimenses exportaram cerca de 50 toneladas de mel para a Alemanha. Ao final daquele ano, segundo dados da Associação Setentrional dos Apicultores de Roraima – ASA, o volume de exportações de mel para a Europa superou as 300 toneladas.

Ainda em relação às exportações, merecem destaque os números atuais do estado de Roraima: entre 2015 e 2018, o estado exportou apenas US\$ 83,9 milhões. Contudo, nos últimos 4 anos, entre 2019 e 2022, o volume de exportações a partir de Roraima saltou para **US\$ 1,12 bilhão, o que representa um crescimento de 1230% no período**. Somente em 2022, o volume de exportações roraimenses foi de **US\$ 425,9 milhões, quase 27 vezes mais** do que o montante exportado em 2018 (US\$ 15,9 milhões).

Por fim, merece destaque, ainda, a atuação da SEPLAN no desenvolvimento do turismo no âmbito do estado, uma vez que esta pauta se inseria nas competências da Secretaria previamente à reforma administrativa.

**US\$ 1,12 bilhão
em exportações:
crescimento de
1230%**

A SEPLAN teve papel fundamental, ao longo dos anos de 2019 a 2022, na **aprovação de 3 Planos de Visitação Turística junto à Fundação Nacional do Índio (FUNAI)**, todos na Reserva Indígena Raposa I, no município de Normandia. Atualmente, 6 Planos de Visitação estão em análise pela Fundação, e outros 9 encontram-se em fase de elaboração pelas comunidades indígenas.

Além disso, podem ser citadas as seguintes realizações entre 2019 e 2021: por sugestão da SEPLAN, foi criada, pelo Conselho Estadual de Cultura, a **Comenda Kalu Brasil**, de reconhecimento e valorização da gastronomia roraimense;

realização do **1º Salão de Turismo de Roraima**; lançamento do projeto **“Rota do Lavrado – Turismo em Assentamento Rural na Amazônia Setentrional”**, proporcionando estudos de viabilidade para o surgimento do roteiro turístico no assentamento Nova Amazônia, em Boa Vista; revalidação de 8 municípios roraimenses no **Mapa do Turismo 2019-2021**; lançamento do documento **Diretrizes para o Desenvolvimento do Turismo em Terras Indígenas de Roraima**; início das ações do **Programa de Desenvolvimento do Enoturismo**, contando com a adesão de 18 comunidades indígenas de Roraima; e celebração de **parcerias entre o Governo de Roraima e a República Cooperativa da Guiana**, para estimular a realização de projetos conjuntos no segmento turístico.



ESTUDOS ECONÔMICOS E SOCIAIS

Na área de estudos econômicos e sociais, trabalhos recentes produzidos pela Secretaria permitiram vitórias e resultados de extrema importância para o estado.

Originaram-se na SEPLAN, por exemplo, os estudos que conduziram à revisão da metodologia utilizada pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) na aferição de dados que definem a repartição do Fundo de Participação dos Estados (FPE), com ganhos superiores a R\$ 500 milhões para Roraima entre 2019 e 2022.

São da SEPLAN, também, os estudos técnicos que subsidiaram a Ação Cível Originária (ACO) nº

Revisão do FPE: ganhos superiores a R\$ 500 milhões em 4 anos

3.121, em que o STF, de forma inédita, condenou a União a ressarcir Roraima pela metade dos custos suportados pelo estado em função da imigração venezuelana, uma compensação da ordem de R\$ 300 milhões (valores atualizados até janeiro de 2023). Atualmente a ACO está em fase de liquidação.

Os estudos socioeconômicos elaborados pela SEPLAN, mais do que reunirem informações acerca da realidade de Roraima, constituem fonte de dados relevantes para a tomada de decisões estratégicas em nível local e nacional. Esses trabalhos subsidiam, por vezes, contestação de números e informações equivocadamente divulgados pela mídia ou mesmo por canais e órgãos oficiais. Nesse sentido, destacam-se, por exemplo, os estudos especializados acerca da migração e de povos indígenas e publicações específicas, como o Anuário de Roraima, o Anuário dos Municípios, a Mapoteca e as Estatísticas Mensais.

#aquitem planejamento

Para tornar cada vez mais estratégica a atuação da SEPLAN, planeja-se aprimorar a tecnologia de armazenamento e compartilhamento dos dados coletados e produzidos pela Secretaria.

Está em fase de desenvolvimento, também, o projeto de pesquisa sobre o perfil dos produtores de Roraima, com previsão de início em 2024. Essa pesquisa visa a desenvolver um levantamento socioeconômico dos produtores do estado, evidenciando as dificuldades por eles enfrentadas. Com esse estudo, pretende-se gerar subsídios para que o estado possa agir de forma mais precisa ao planejar ações para o pequeno e médio produtor rural.

Outra publicação estratégica trata-se dos Cadernos Temáticos, de periodicidade trimestral, que irão explorar, em temas específicos, as potencialidades e perspectivas em setores de grande relevância para o estado. O primeiro número será lançado em março de 2023, com o tema Energia Elétrica – Diagnóstico.



GOVERNADOR DO ESTADO DE RORAIMA

Antonio Denarium

Secretário de Estado de Planejamento e Orçamento

Diego Prandino Alves

Secretário Adjunto de Estado de Planejamento e Orçamento

Fábio Rodrigues Martinez

Coordenadores-Gerais

Coordenação-Geral de Orçamento Público - CGOP

Nilson Valente Guimarães

Coordenação-Geral de Planejamento Estratégico - CGPLAN

Alessandra Hallem Pimentel Vilhena

Coordenação-Geral de Monitoramento e Avaliação - CGMOA

Tatiane Rodrigues Bezerra

Coordenação-Geral de Estudos Econômicos e Sociais - CGEES

Jádila Andressa Gomes da Silva

Coordenação-Geral de Captação de Recursos e Convênios - CGCAC

Fabiano Macêdo Garcia

Coordenação-Geral de Projetos Estratégicos - CGPRE

Jenner Patrick Lopes Brasil

Unidade Gestora de Atividade Meio - UGAM

Sônia da Silva Damasceno

Assessoria Técnica

Angélica Vicente dos Santos
Lucas Vinicius Pinheiro de Almeida
Stevens Sebastian da Silva Oliveira

Fotografias

Secom/GOVRR
Edu Andrade/Ascom MPO

Projeto Gráfico e Diagramação

Stevens Sebastian da Silva Oliveira

Impressão

Gráfica F. M. Holanda



GOVERNO DE RORAIMA

Secretaria de Estado de Planejamento e Orçamento
Rua Coronel Pinto, 267 - Centro - Boa Vista/RR - Brasil - CEP: 69.301-150
www.seplan.rr.gov.br | gabinete@planejamento.rr.gov.br
Fone: (95) 98403-7613