GOVERNO DE RORAIMA
"Amazônia: Patrimônio dos Brasileiros"

ARTIGO TÉCNICO Nº 012/2023 - SEPLAN/CGEES/DIEAF

Boa Vista/RR, 24 de março de 2023.

COEFICIENTES DE RATEIO DO FPE

O Fundo de Participação dos Estados e do Distrito Federal (FPE) integra o grupo das "Transferências Constitucionais" estabelecida pela Constituição Federal, a qual determina repasses da União aos Estados e ao Distrito Federal. Tal fundo constitui importante instrumento de redistribuição da renda nacional, além de buscar atender a um dos objetivos fundamentais descritos no texto constitucional: o desenvolvimento nacional, erradicar a pobreza e promover o bemestar de todos.

Como função crucial do repasse desses recursos podemos citar a redução das desigualdades regionais, a promoção da justiça social e o aumento da eficiência econômica, objetivando, desta forma, o equilíbrio financeiro e socioeconômico dos entes federados. A legislação brasileira determina os critérios e prazos para a distribuição dos recursos do FPE atráves da Lei Complementar nº 143/2013.

Os "Coeficientes Individuais" de participação dos Estados e do Distrito Federal para o exercício financeiro de cada ano são editados através de Decisão Normativa do Tribunal de Contas da União (TCU). Para realizar o cálculo do coeficiente, o TCU utiliza o Rendimento Domiciliar Per Capita (RDPC) e a população de cada ente federado, calculadas pelo IBGE, ambas referente ao biênio passado. Exemplificando: para o cálculo do coeficiente referente ao exercício de 2023, utilizou-se a RDPC e a população do ano de 2021.

Sobre a RDPC é importante destacar que seu cálculo é realizado pelo IBGE com base nos dados da Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (PNAD) Contínua com metodologia específica adotada pelo órgão na qual se avalia as flutuações trimestrais e a evolução da força de trabalho das pessoas residentes em domicílios particulares permanentes, entre outras informações necessárias para o estudo do desenvolvimento socioeconômico do País. A Tabela 1

disponibiliza, para conhecimento, a população (prévia calculada até 25 de dezembro de 2022) e as RDPCs dos entes federados relativas ao ano de 2022, que serão utilizadas no cálculo dos coeficientes de participação para o exercício de 2024. Em 2022, o estado de Roraima ocupa a 15ª posição no ranking das unidades federativas quando se analisa o valor da renda per capita divulgada pelo IBGE.

Tabela 1: População e Rendimento Domiciliar Per Capita (RDPC) das Unidades Federativas - 2022.

Posição*	UF	População	RDPC	Posição*	UF	População	RDPC
1ª	DF	2.923.369	2.913	15ª	RR	634.805	1.242[1]
2ª	SP	46.024.937	2.148	16ª	SE	2.211.868	1.187
3ª	RS	11.088.065	2.087	17ª	AP	774.268	1.177
4ª	SC	7.762.154	2.018	18ª	PI	3.270.174	1.110
5ª	RJ	16.615.526	1.971	19ª	PB	4.030.961	1.096
6ª	PR	11.835.379	1.846	20ª	PA	8.442.962	1.061
7ª	MS	2.833.742	1.839	21ª	CE	8.936.431	1.050
8ª	ES	3.975.100	1.723	22ª	AC	829.780	1.038
9ª	MT	3.784.239	1.674	23ª	BA	14.659.023	1.010
10ª	GO	6.950.976	1.619	24ª	PE	9.051.113	1.010
11ª	MG	20.732.660	1.529	25ª	AM	3.952.262	965
12ª	TO	1.584.306	1.379	26ª	AL	3.125.254	935
13ª	RO	1.616.379	1.365	27ª	MA	6.800.605	814
14ª	RN	3.303.953	1.267	Brasil		207.750.291	1.625

Fonte: IBGE - PNAD/2022. Elaboração: SEPLAN/CGEES/DIEAF. * Em relação à RDPC.

Tabela 2: Evolução do Rendimento Domiciliar Per Capita (RDPC) de Roraima de 2014 a 2022.

UF	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*	2021*	2022*
RR	871	1.008	1.068	1.006	1.204	1.044	923	983	1.167
Brasil	1.052	1.113	1.226	1.268	1.373	1.439	1.380	1.367	1.625
Variações		% 2014-2015	% 2015-2016	% 2016-2017	% 2017-2018	% 2018-2019	% 2019-2020	% 2020-2021	% 2021-2022
RR		15,73%	5,95%	-5,81%	19,68%	-13,29%	-11,59%	6,50%	18,72%
Brasil		5,80%	10,15%	3,43%	8,28%	4,81%	-4,10%	-0,94%	18,87%
Variação RR/Brasil	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*	2021*	2022*
	20,78%	10,42%	14,79%	26,04%	14,04%	37,84%	49,51%	39,06%	39,25%

Fonte: IBGE - PNAD/2014 a 2022. Elaboração: SEPLAN/CGEES/DIEAF. *RDPCs ajustadas.

[1] Nota: Em cumprimento ao Mandado de Segurança - Ação Judicial: 1000261-89.2020.4.01.4200, o Rendimento per capita 2022 para o Estado de Roraima é R$ 1.167.

Na Tabela 2 podemos acompanhar as RDPCs do estado de Roraima a partir de 2014, as RDPCs do país, a evolução ano a ano, além da comparação da RDPC estadual com a nacional. Analisando a Tabela 2, podemos observar que a diferença entre o valor da renda per capita estadual e a nacional vem crescendo no decorrer dos anos analisados: era 14,04% em 2018 chegando a 39,25% em 2022.

Ainda sobre a RDPC, cabe ressaltar que os valores dispostos na Tabela 2 referentes aos anos 2020, 2021 e 2022 é fruto do empenho da Secretaria de Estado de Planejamento e Orçamento (SEPLAN), atráves de estudos e análises desenvolvidos pela Coordenação-Geral de Estudos Econômicos e Sociais (CGEES), no qual corrigiu-se o indicador utilizado pelo TCU no cálculo do coeficiente do estado de Roraima. A metodologia da PNAD Contínua utilizada pelo IBGE para realizar o cálculo da RDPC excluía a população indígena e imigrante, que cresceu exponecialmente nos últimos anos em Roraima.

Cumprindo-se a decisão judicial referente ao Mandado de Segurança Cível nº 1000261-89.2020.4.01.4200, o IBGE corrigiu a RDPC de Roraima da seguinte forma: informações coletadas no último censo (2010) foram atualizadas através do Fator de ajuste (FA), conforme demonstrado na Tabela 3. Sendo assim, a RDPC passou de R$ 983 para R$ 923 (referente ao ano de 2020), de R$ 1.046 para R$ 983 (referente ao ano de 2021) e de R$ 1.242 para R$ 1.167 (referente ao ano de 2022).

Tabela 3: Cálculo de ajuste da RDPC de Roraima de 2022 a 2024.

	Fator de ajuste (FA)
[3]RDPC tot (a)	692,09
[4]RDPC fti (b)	650,12
C=b/a-1	-6,06%

	$RDPC_{antiga}$	[2]$RDPC_{ajustada}$
2022	983	923
2023	1.046	983
2024	1.242	1.167

Fonte: IBGE - PNAD. Elaboração: SEPLAN/CGEES/DIEAF.

[2] RDPC ajustada: $RDPC_{antiga}$ - ($RDPC_{antiga}$ x FA);
[3] RDPC total = Rendimento domiciliar per capita total da UF;
[4] RDPC fti = Rendimento domiciliar per capita fora de Terra Indígena da UF.

Tabela 4: Acompanhamento da formulação dos Coeficientes de participação do FPE dos estados - 2022 a 2024.

UF	2022			2023			Previsão - 2024		
	RDPC 2020	População 2020	Índice 2022 (%)	RDPC 2021	População 2021	Índice 2023 (%)	RDPC 2022	População 2022	Índice 2024 (%)
RR	923	631.181	3,857479	983	652.713	3,590500	1.167	634.805	3,750685
AC	917	894.470	3,885689	888	906.876	3,873737	1.038	829.780	4,097835
AL	796	3.351.543	4,633384	777	3.365.351	4,589160	935	3.125.254	4,686434
AP	893	861.773	3,964839	855	877.613	3,986854	1.177	774.268	3,704531
AM	852	4.207.714	4,727322	800	4.269.995	4,826115	965	3.952.262	4,895243
BA	965	14.930.634	8,285635	843	14.985.284	8,587912	1.010	14.659.023	8,807010
CE	1.028	9.187.103	5,819199	881	9.240.580	6,358072	1.050	8.936.431	6,533571
DF	2.475	3.055.149	0,660105	2.513	3.094.325	0,661966	2.913	2.923.369	0,672031
ES	1.347	4.064.052	2,261138	1.295	4.108.508	2,410763	1.723	3.975.100	1,802164
GO	1.258	7.113.540	3,508033	1.276	7.206.589	3,302786	1.619	6.950.976	2,884300
MA	676	7.114.598	6,628635	635	7.153.262	6,733552	814	6.800.605	6,614694
MT	1.401	3.526.220	1,907363	1.362	3.567.234	1,987151	1.674	3.784.239	1,935146
MS	1.488	2.809.394	1,434343	1.471	2.839.188	1,422885	1.839	2.833.742	1,224752
MG	1.314	21.292.666	5,110206	1.325	21.411.923	4,880409	1.529	20.732.660	5,345038
PA	883	8.690.745	6,275550	847	8.777.124	6,305925	1.061	8.442.962	6,312083
PB	892	4.039.277	4,522830	876	4.059.905	4,466486	1.096	4.030.961	4,521532
PR	1.508	11.516.840	2,919816	1.541	11.597.484	2,589057	1.846	11.835.379	2,662711
PE	897	9.616.621	6,570552	829	9.674.793	6,703322	1.010	9.051.113	6,700557
PI	859	3.281.480	4,358622	837	3.289.290	4,321038	1.110	3.270.174	4,192175
RJ	1.723	17.366.189	1,875795	1.724	17.463.349	1,741318	1.971	16.615.526	2,281122
RN	1.077	3.534.165	3,495504	1.109	3.560.903	3,194739	1.267	3.303.953	3,522649
RS	1.759	11.422.973	1,323775	1.787	11.466.630	1,047388	2.087	11.088.065	1,257598
RO	1.169	1.796.460	2,676961	1.023	1.815.278	3,349661	1.365	1.616.379	2,787705
SC	1.632	7.252.502	1,551314	1.718	7.338.473	1,073489	2.018	7.762.154	1,264169
SP	1.814	46.289.333	1,215997	1.836	46.649.132	0,931199	2.148	46.024.937	1,164553
SE	1.028	2.318.822	3,444174	929	2.338.474	3,744393	1.187	2.211.868	3,649677
TO	1.060	1.590.248	3,255265	1.028	1.607.363	3,320123	1.379	1.584.306	2,727755
BR	1.380	211.755.692	100,0000	1.367	213.317.639	100,0000	1.625	207.750.291	100,0000

Fonte: IBGE – PNAD. Elaboração: SEPLAN/CGEES/DIEAF.

A Tabela 4 foi construída para facilitar o entendimento quanto aos valores de população e RDPC utilizadas para formular os coeficientes de participação do FPE para os estados brasileiros. Tais indicadores são coletados, tabulados pelo IBGE e repassados ao TCU, conforme determina a LC nº 143/2013, que por sua vez, através de Decisão Normativa, torna público os devidos coeficientes.

Em consoante com a Previsão anual de transferências de fundos realizada pelo Tesouro Nacional, baseada na Proposta Orçamentária da União (PLOA), do Orçamento Geral da União aprovado (OGU) e das revisões de receitas dos decretos de programação financeira, é possível realizar previsão de repasses do FPE a serem creditados aos Estados a cada exercício financeiro.

A Tabela 5 detalha os valores que seriam recebidos com o coeficente antes do ajuste da RDPC, os valores recebidos com os novos coeficientes, além da diferença que entrou nos cofres do Estado a mais do que previsto com o coeficiente antigo.

Tabela 5: Valores recebidos após ajuste no coeficiente do FPE.

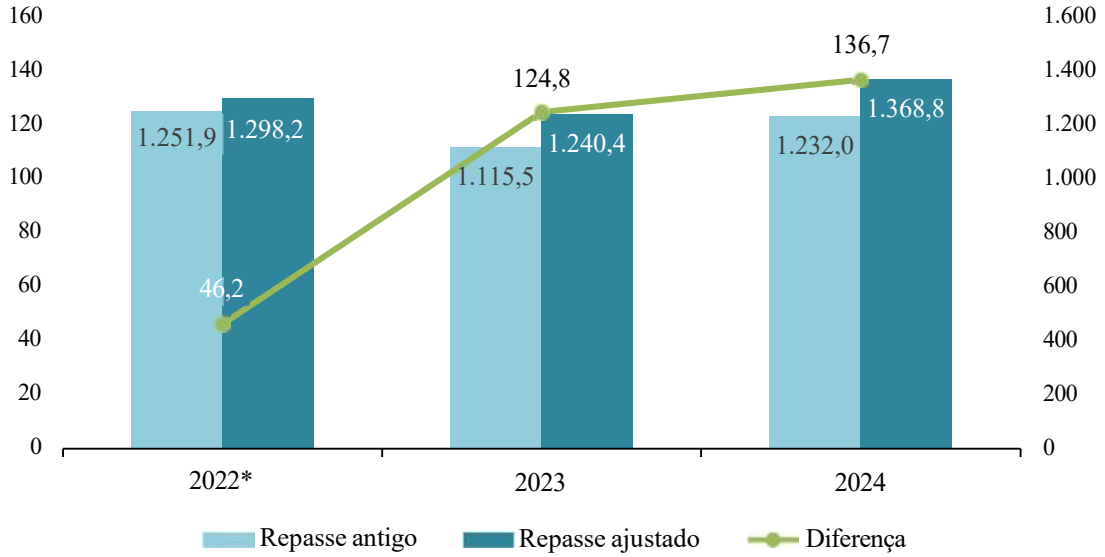
UF	2022				
	Índice 2022 (%)	Repasse realizado (a)	Índice 2022 ajustado (%)	Repasse ajustado (b)	Diferença (b-a)
RR	3,687954	1.251.986.825	3,857479	1.298.235.799	46.248.974[5]
Brasil - Total estimado de repasse:			33.948.005.525		
UF	Previsão - 2023				
	Índice 2023 (%)	Repasse realizado (a)	Índice 2023 ajustado (%)	Repasse ajustado (b)	Diferença (b-a)
RR	3,229177	1.115.592.691	3,590500	1.240.419.945	124.827.254
Brasil - Total estimado de repasse:			34.547.276.000		
UF	Previsão - 2024				
	Índice 2024 (%)	Repasse realizado (a)	Índice 2024 ajustado (%)	Repasse ajustado (b)	Diferença (b-a)
RR	3,376210	1.232.177.767	3,750685	1.368.845.738	136.667.971
Brasil - Total estimado de repasse:			36.495.886.429[6]		

Fonte: Tesouro Nacional. Elaboração: SEPLAN/CGEES/DIEAF.

[5] Nota: o índice ajustado de 2022 passou a valer a partir da 3ª cota de março; desta forma, no cálculo da diferença (b-a) está diminuído o valor de R$ 11.301.386, que deveria ser recebido pelo Estado até a 2º cota de março.

[6] Índices usados para o valor estimado, previsão de IPCA/2024: 4,11%; e PIB/2024: 1,47%; ambos retirados do Relatório da Focus do Banco Central do Brasil (17/03/2023).

Gráfico 1: Valores recebidos após ajuste no coeficiente do FPE (em milhões de R$).



Como explanado anteriormente, por imposição judicial, a RDPC do Estado foi corrigida e, analisando as informações apresentadas pela Tabela 5 e do Gráfico 1, verifica-se que, em 2022, por conta do ajuste no coeficiente de participação do FPE, Roraima recebeu R$ 46,2 milhões a mais do que o repasse previsto.

Destaca-se que o Estado começou a receber os repasses calculados com o coeficiente ajustado a partir da 3ª cota de março de 2022, se caso o coeficiente ajustado tivesse sido usado desde o início de 2022, Roraima receberia R$ 11,3 milhões a mais de FPE, esse valor engloba as cotas de janeiro e fevereiro e também a 1ª e 2ª cotas de março. Para o ano corrente, estima-se que sejam repassados R$ 124,8 milhões a mais, assim como também, para 2024, R$ 137,4 milhões a mais em razão da nova RDPC adotada, totalizando R$ 307,7 milhões em 3 anos.

FICHA TÉCNICA

AUTORA:

Kelly Arruda Gomes (Economista)

APOIO:

Natalino Araújo Paiva (Economista)

Simone Briglia de Araújo (Assistente Administrativo)

PUBLICAÇÃO DIGITAL:

Jádila Andressa Gomes da Silva (Coordenadora)

FONTES:

Portal do Tribunal de Contas da União. Endereço digital: < https://portal.tcu.gov.br/transferencias-constitucionais-e-legais/coeficientes-fpe-e-fpm/ > Acessado em 03/03/2023.

Portal do Tesouro Nacional Transparente. Endereço digital: <https://www.tesourotransparente.gov.br/publicacoes/previsao-anual-de-transferencias-fpm-fpe-ipi-exportacao-e-cide-combustiveis/2022/114. Acessado em 20/03/2023.

Portal do Banco Central do Brasil. Relatório de Mercado Focus. Endereço digital: < https://www.bcb.gov.br/publicacoes/focus. Acessado em 17/03/2023.

CANAIS DIGITAIS DA SEPLAN E CGEES:

Site SEPLAN: http://www.seplan.rr.gov.br/

Site CGEES: https://sites.google.com/view/cgees

GOVERNO DE RORAIMA
"Amazônia: Patrimônio dos Brasileiros"

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Gomes, Kelly Arruda
Coeficientes de rateio do FPE [livro eletrônico] / Kelly Arruda Gomes. -- 1. ed. -- Boa Vista, RR : Estado de Roraima, 2023.
PDF

Bibliografia.
ISBN 978-65-84682-11-5

1. Administração pública 2. Desenvolvimento econômico 3. Finanças públicas 4. Impostos - Arrecadação 5. Roraima (Estado) - Constituição 6. Tributação - Leis e legislação I. Título.

24-243729 CDD-351.0075

Índices para catálogo sistemático:

1. Administração pública : Controle 351.0075

Aline Graziele Benitez - Bibliotecária - CRB-1/3129